



VERBALE N. 8

Procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, dei servizi per la realizzazione di modelli econometrici previsionali, per l'elaborazione dati e rilevazioni che hanno come oggetto il mercato del lavoro, nel Programma Nazionale "Giovani, Donne e Lavoro FSE+ 2021-2027", cofinanziato dall'UE, mediante utilizzo della piattaforma telematica ASP di Consip - Acquisti in Rete PA (CUP - E56I26000080007; Lotto 1 CIG BAD028A72B; Lotto 2 CIG BAD028B7FE; Lotto 3 CIG BAD028C8D1)

Il giorno 1 luglio 2026 alle ore 15.00, presso la sede di Unioncamere sita a Roma, in Piazza Sallustio n. 21

PREMESSO CHE

- la Commissione giudicatrice con verbale n. 7 del 15 giugno 2026 ha proceduto in seduta pubblica all'apertura delle buste economiche di ciascun concorrente e, verificata la completezza e la conformità della documentazione prodotta alle prescrizioni di gara, ha proceduto all'elaborazione automatica dei punteggi relativi all'offerta economica, stilando la graduatoria;
- in relazione al Lotto 3, l'offerta della TP Infinity Italia S.p.A., collocatasi al primo posto della graduatoria di gara, presenta sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal Disciplinare di gara;
- secondo quanto previsto dal parag. 22 del Disciplinare di gara sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal Disciplinare medesimo. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre;
- il RUP ha, pertanto, avviato il procedimento di verifica dell'anomalia e, a tal fine, ai sensi dell'art. 93, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 ha richiesto il supporto degli altri membri della Commissione giudicatrice;
- in data 16 giugno 2026 il RUP ha richiesto alla TP Infinity Italia S.p.A. di fornire, entro il termine di cui all'art. 110, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, spiegazioni in relazione agli elementi di cui all'art. 110, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento a: a) l'economia dei servizi prestati; b) le soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui l'operatore economico dispone per prestare i servizi; c) l'originalità dei servizi proposti. E ciò ferma restando l'inammissibilità di giustificazioni in relazione ai trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge e ai costi di sicurezza di cui alla normativa vigente;
- entro il termine previsto la TP Infinity Italia S.p.A. ha riscontrato la suddetta richiesta di spiegazioni;
- sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle spiegazioni fornite nell'ambito del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta: a) la verifica va condotta con esclusivo riguardo agli elementi costitutivi dell'offerta analizzata e alla capacità dell'impresa, tenuto conto della propria organizzazione aziendale e, se del caso, della comprovata esistenza di particolari condizioni favorevoli esterne, di eseguire le prestazioni contrattuali al prezzo proposto; b) la motivazione del giudizio di non anomalia non deve essere specifica ed estesa, potendo essere effettuata anche mediante rinvio *per relationem* alle risultanze procedimentali e alle giustificazioni fornite dall'impresa;



- in merito alle spiegazioni fornite dalla TP Infinity Italia S.p.A., dopo un'analisi della documentazione presentata, la Commissione giudicatrice, ha ritenuto che dette spiegazioni siano idonee a fondare un giudizio complessivamente positivo circa la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità dell'offerta di cui trattasi;
- l'importo complessivo offerto da TP Infinity Italia S.p.A. è pari a € 312.840,00 (al netto di IVA). Le giustificazioni fornite chiariscono analiticamente la sostenibilità di tale valore in base alle seguenti voci di costo: a) costi delle risorse umane, pari ad € 252.432,00, corrispondenti all'80,7% dell'offerta totale. Il costo del personale dipendente è stato determinato applicando il CCNL Terziario (per i profili di Capo Progetto, Project Manager, Responsabile Informatico, Coordinatore Field, Responsabile Back-office, Supervisor CATI, Sviluppatore e Sistemista di rete) con tariffe orarie superiori ai valori minimi definiti dalle tabelle ministeriali del 19 maggio 2010, rivalutate secondo i minimi retributivi aggiornati al novembre 2025. Per i collaboratori esterni (n. 15 Intervistatori CATI) è stato applicato l'Accordo Collettivo Nazionale di settore siglato da ASSIRM, prevedendo un costo orario medio di € 12,00 comprensivo di compenso lordo, oneri previdenziali e assistenziali. Il costo complessivo rispetta i trattamenti salariali minimi inderogabili; b) costi per risorse strumentali, pari ad € 22.500,00, corrispondenti al 7,2% dell'offerta totale. Questa voce include i costi telefonici, le spese per l'acquisizione e l'arricchimento dei dati di contatto delle liste, nonché i materiali e le attrezzature necessarie per lo svolgimento delle indagini quantitative; c) costi generali, pari ad € 17.206,00, corrispondenti al 5,5% dell'offerta totale e che comprendono i costi indiretti del personale amministrativo e di struttura, gli ammortamenti hardware/software e le spese generali d'azienda. La quantificazione è basata sull'esperienza storica in servizi analoghi e sulla solida struttura organizzativa della Società, che consente di ottimizzare le sinergie interne riducendo i costi di funzionamento residui. Tale impostazione risulta pienamente conforme all'orientamento giurisprudenziale secondo cui *"le spese generali assolvono alla funzione di copertura dei costi indiretti dell'attività imprenditoriale [...] e delle sopravvenienze fisiologiche ed eventuali"* (TAR Lazio – Roma, sez. II ter, n. 6770 del 15 aprile 2026); d) oneri di sicurezza, pari ad € 938,00, corrispondenti allo 0,3% dell'offerta totale, riferiti agli adempimenti aziendali interni e indiretti per la sicurezza sul lavoro (servizio di prevenzione e protezione, DVR, visite mediche, formazione specifica delle squadre di emergenza, medico competente e manutenzioni); e) utile di impresa, pari ad € 19.764,00, corrispondente al 6,3% dell'offerta totale. La Commissione rileva che tale margine garantisce la redditività della commessa e rispetta le politiche societarie, beneficiando delle forti economie di metodo e della strategicità del servizio. Al riguardo, si richiama il costante orientamento giurisprudenziale per cui *"non è possibile stabilire una soglia minima di utile al di sotto della quale l'offerta deve essere considerata anomala, poiché anche un utile apparentemente modesto può comportare un vantaggio significativo [...] per la qualificazione, la pubblicità, il curriculum derivanti per l'impresa dall'essere aggiudicataria"* (Consiglio di Stato, sez. V, n. 8145 del 21 ottobre 2025).
- sotto il profilo metodologico e organizzativo, la TP Infinity Italia S.p.A. ha documentato il possesso di elementi oggettivi che giustificano l'efficienza del processo prestato. E ciò in relazione a: a) esperienza consolidata nel settore: la Società ha maturato una conoscenza specialistica nelle indagini quantitative e CATI, avendo realizzato nell'ultimo triennio oltre 300 progetti di ricerca per annualità e gestito un portafoglio di circa 110 clienti (con il fatturato CATI che rappresenta il 34% del totale aziendale); b) infrastruttura logistica e tecnica esistente: l'operatore dispone già di dotazioni tecniche proprietarie per rilevazioni CATI, sale riunioni, aule per la formazione, nonché strumenti di rete per web conference e monitoraggio da remoto, azzerando i costi di investimento iniziale; c) sinergie e precedenti collaborazioni: TP Infinity ha già collaborato in passato con Unioncamere e con altre Pubbliche Amministrazioni ed Enti di Ricerca per la realizzazione di indagini analoghe sul mercato del lavoro, potendo applicare metodologie di Project Management e processi operativi già collaudati e di immediata attivazione; d) stabilità del gruppo di lavoro: la composizione del team prevede in buona parte il coinvolgimento di personale interno o di



collaboratori stabili, elemento che offre massime garanzie di affidabilità e continuità nel rispetto delle scadenze di gara; e) originalità delle proposte migliorative: le soluzioni migliorative che sono state esplicitate nell'offerta tecnica sono state valutate dall'operatore economico sotto il profilo dei costi, che risultano interamente assorbiti e inclusi nell'offerta economica, senza inficiare i margini.

TUTTO CIÒ PREMESSO

La Commissione giudicatrice ritiene non anomala l'offerta presentata dalla TP Infinity Italia S.p.A. e, pertanto, formula la proposta di aggiudicazione in favore del predetto operatore economico.

La seduta si chiude alle ore 16.00.

Roma, 1 luglio 2026

F.to Dott. Antonio Romeo

F.to Dott. Riccardo Cuomo

F.to Dr.ssa Ilaria Cingottini